

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
в деятельности государственного учреждения
«Отдел образования Житикаринского района»
Управления образования акимата Костанайской области

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12, на основании приказа руководителя Отдела образования Житикаринского района от 02 апреля 2021 года №55 «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в ГУ «Отдел образования Житикаринского района» Управления образования акимата Костанайской области в период с 01 марта по 31 мая 2021 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков.

Анализ коррупционных рисков проведен в деятельности Отдела образования за период ноябрь 2020 года - апрель 2021 года.

I. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность объекта внутреннего анализа коррупционных рисков.

Отдел образования осуществляет свою деятельность на основании Положения о государственном учреждении, утвержденного постановлением акимата Костанайской области от 5 января 2021 года №1. Функции Отдела, определенные в Положении, соответствуют нормативным правовым актам.

Основными нормативными правовыми актами, которыми руководствуется Отдел в своей деятельности, являются Закон Республики Казахстан «Об образовании», Закон Республики Казахстан «О статусе педагога», Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан».

По итогам анализа нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Отдела образования дискреционные нормы не выявлены. Наличие функций, имеющих признаки государственных услуг, не выявлено.

II. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта внутреннего анализа коррупционных рисков

1. Управление персоналом

Штатная численность Отдела составляет **33** единицы (*государственных служащих – 8, гражданских служащих – 25*).

На период проведения анализа Отдел укомплектован полностью, вакансий нет.

В анализируемом периоде уволено **6** сотрудников (*гражданские служащие-6*).

Принято – **2** сотрудника (*гражданские служащие – 2*).

Фактов понижения в должности из числа сотрудников отдела не имелось.

Шары

Аффилированность принятых на работу сотрудников, а также конфликт интересов не выявлены.

В должностных инструкциях государственных служащих Отдела полностью отражены их должностные права и обязанности, отсутствуют факты дублирования обязанностей сотрудников.

Предоставление отпусков сотрудникам отдела осуществляется в соответствии с утвержденным графиком и строго в соответствии с законом о государственной службе и трудовым кодексом Республики Казахстан.

В анализируемом периоде было **3** факта отъезда сотрудников из очередных трудовых отпусков (*гражданские служащие – 3*).

Имеются письменные согласия сотрудников на отъезд из отпуска.

Премирование сотрудников осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан. За анализируемый период премирование сотрудников осуществлялось в декабре 2020 года на основании приказа руководителя.

Фактов премирования сотрудников, имеющих неснятое дисциплинарное взыскание не имеется.

По итогам анализа сферы управления персоналом коррупционные риски не выявлены.

2. Дисциплинарная практика.

В анализируемом периоде имеется **5** фактов привлечения сотрудников Отдела к дисциплинарной ответственности (*государственные служащие – 2, гражданские служащие – 3*).

По итогам анализа сферы дисциплинарной практики коррупционные риски не выявлены.

3. Соблюдение служебной этики

За анализируемый период фактов привлечения сотрудников Отдела к ответственности за совершение коррупционных правонарушений, а также проступков, дискредитирующих государственную службу, не имелось.

Фактов привлечения государственных служащих отдела к административной ответственности не было.

4. Документационное обеспечение

Приказы Отдела нумеруются порядковой нумерацией в пределах календарного года.

Фактов наличия приказов с нумерацией, содержащей приписку буквы или цифры через дробь, то есть факты оформления приказа «задним числом» не имеется.

По итогам анализа сферы документационного обеспечения коррупционные риски не выявлены.

5. Реализация основных функций

На основании Положения о государственном учреждении (далее - Положение), утвержденного постановлением акимата Костанайской области от 5 января 2021 года №1, во исполнение миссии и основных задач, Отделом осуществляется ряд функций по реализации государственной политики в области образования, обеспечивающей формирование всесторонне развитой личности, способной самореализовываться в обществе. К данным функциям относятся:

1) предоставление дошкольного воспитания и обучения

На территории района функционирует **26** дошкольных организаций с общим охватом **1193** воспитанника.

Из них **5** детских садов (*887 детей*):

- я/с «Балапан» - **190** детей;
- д/с «Карлыгаш» - **150** детей;
- я/с «Юбилейное» - **197** детей, из них по гос. заказу - **195** детей;
- я/с «Дружба» - **230** детей, из них по гос. заказу - **165** детей;
- я/с «КМ Бобек» - **120** детей, из них по гос. заказу - **95** детей.

21 мини-центр (*306 детей*):

- с полным днем пребывания **14** мини –центров (*167 детей*),
- с неполным днем пребывания – **7** мини –центров (*139 детей*).

Охват детей от 1 до 6 лет - **85,0%**.

Охват детей от 3 до 6 лет – **100%**

Очередность в детские сады - **862** ребенка.

Деятельность в сфере дошкольного воспитания и обучения регламентирована правилами оказания государственных услуг:

- «Постановка на очередь детей дошкольного возраста (*до 6 лет*) для направления в дошкольные организации». За анализируемый период оказано **253** госуслуг, из них через портал электронного правительства - **145**, через информационную систему «INDIGO» - **108**.

- «Прием документов и зачисление детей в дошкольные организации». За данный период оказана **81** госуслуга через информационную систему «INDIGO».

2) предоставление начального, основного среднего и общего среднего образования, включая вечернюю (сменную) форму обучения и дополнительного образования для детей;

Сеть организаций общего среднего образования представлена 22 учреждениями:

- общеобразовательных школ - **12** (5 сельских, 7 городских);
- основных средних школ - **6** (5 сельских, 1 городская);
- начальных школ - **3** (сельские);
- вечерняя школа - **1**.

Контингент учащихся - **5190** (дневные школы - 5126, вечерняя школа - 64).

В районе функционируют **2 инновационные** школы:

- гимназия - **408** учащихся;
- школа - лицей №3 - **1217** учащихся, из них в лицейских классах - **184**.

Школ с государственным языком обучения - **2**:

- общеобразовательная школа №2 имени Мусы Шожанова - **229** уч-ся,
- общеобразовательная школа №9 имени Естая Есжанова - **187** уч-ся

Организаций дополнительного образования - **2**:

- Детская школа искусств - **740** учащихся;
- Дом детского творчества - **940** учащихся.

Прием обучающихся в организации образования осуществляется в соответствии с Типовыми правилами приема на обучение в организации образования, реализующие общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего и общего среднего образования, утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 12 октября 2018 года № 564.

Деятельность организаций образования осуществляется согласно приказу Министра образования и науки Республики Казахстан от 17 сентября 2013 года №375 «Об утверждении Типовых правил деятельности по видам общеобразовательных организаций (начального, основного среднего и общего среднего образования).

Прием в организации образования осуществляется с обеспечением доступа обучающихся, проживающих на территории обслуживания организации образования.

При приеме обучающихся в организации образования руководители организаций образования заключают с родителями или иными законными представителями детей или обучающихся договора на оказание образовательных услуг в соответствии с Типовым договором оказания образовательных услуг согласно п.5 гл.1 Типовых правил приема на обучение в организации образования, реализующие общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего, общего среднего образования.

Прием детей в организации образования регламентирован правилами государственных услуг:

- «Прием документов и зачисление в организации образования независимо от ведомственной подчиненности для обучения по общеобразовательным программам начального, основного среднего, общего среднего образования».

За анализируемый период оказана **181** госуслуга, из них через портал электронного правительства - **32**, через информационную систему «SAKURA» - **149**.

- «Прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного образования».

С ноября 2020 года по апрель 2021 года оказано **7** госуслуг через портал электронного правительства. Все вышеназванные госуслуги 100% оказаны в электронном формате.

По итогам анализа функции коррупционные риски не выявлены.

3) создание, реорганизация и ликвидация в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, государственных организаций образования, реализующих общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего и общего среднего образования, за исключением государственных организаций образования, реализующих специальные и специализированные общеобразовательные учебные программы, а также общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения и дополнительные образовательные программы для детей;

Функция реализуется в соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан, Законами Республики Казахстан «Об образовании», «О государственном имуществе».

К началу 2020-2021 учебного года реорганизованы **2** школы (*Тохтаровская сш в основную, Аккаргинская ош в начальную*) и закрыта Тимирязевская основная школа.

По состоянию на 1 апреля 2021 года не соответствуют государственному нормативу сети организаций **4** школы (*Милютинская СШ – 80 уч., Чайковская СШ - 68 уч., Красноармейская ОШ – 38 уч, Ырсайская ОШ – 38 уч*).

В летний период 2021 года планируется закрытие Аккаргинской начальной школы.

Начата работа по приведению в соответствие за счет прироста детского населения Милютинской ош, Красноармейской ош, Чайковской ош и Степной ош.

По итогам анализа функции коррупционные риски не выявлены.

4) проведение аттестации руководителей организаций образования, заместителей руководителей организаций образования и педагогических кадров;

Функция реализуется в соответствии с Правилами и условиями проведения аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного, начального, основного среднего, общего среднего, образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, дополнительного, специализированного и специального образования, и иных гражданских служащих в области образования и науки», утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики

Казахстан от 27 января 2016 года № 83 (с внесенными изменениями Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 11 мая 2020 года № 192 и приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 14 мая 2020 года № 202).

Прием документов для прохождения аттестации педагогов осуществляется государственной услугой «Прием документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогам организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования» через некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан».

За анализируемый период на аттестацию по новому формату было подано **92** заявления, из них аттестовано **84** педагога.

Для установления соответствия заявленной квалификационной категории каждым педагогом предоставлены портфолио, которые были рассмотрены экспертным советом и аттестационной комиссией.

Решением областной аттестационной комиссии аттестовано на категорию педагог-мастер - **1** педагог, на категорию педагог-исследователь – **3** педагога.

Решением районной аттестационной комиссии на категорию педагог-эксперт - **24** педагога.

Решением школьной аттестационной комиссии на категорию педагог-модератор – **56** педагога.

В связи с отсутствием документов, подтверждающих обобщение опыта (согласно п.п 3 п.11 параграфа 1 главы 2 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 11 мая 2020 года № 192) не прошли аттестацию **8** педагогов, из них на категорию педагог-исследователь – **2**, педагог-эксперт - **6**.

За анализируемый период из числа руководителей и заместителей руководителей организаций образования аттестованы:

- **1** руководитель на вторую категорию (ШЛ №3),
- **1** заместитель руководителя на первую категорию (ОШ №12),
- **4** заместителя руководителя на вторую категорию (ШЛ №3 – 3, гимназия - 1),
- **4** заместителя руководителя на третью квалификационную категорию (гимназия -2, ОШ №2-1, Степная ош-1).

По итогам анализа функции коррупционные риски не выявлены.

5) осуществление защиты прав несовершеннолетних: сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, страдающих физическими и психическими недостатками, а также социально-правовой защиты всех детей в соответствии с законодательством;

Функция реализуется в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», Конституции Республики Казахстан, Конвенции о правах ребенка, Закона РК о государственных услугах, Правил оказания государственных услуг.

За период с ноября 2020 года по апрель 2021 года в качестве кандидатов в опекуны, патронатные воспитатели, приемные родители зарегистрировано **4** граждан.

За анализируемый период **6**-ти гражданам переданы под опеку и

попечительство - 12 несовершеннолетних. Из них 9 детей имеют родственные отношения с заявителями.

На 01 апреля 2021 года в Житикаринском районе под опекой состоит 82 несовершеннолетних, 8 несовершеннолетних находятся на патронатном воспитании.

Отменена опека, переданы в кровную семью 6 детей.

Деятельность по усыновлению, опекунству и попечительству, патронатное воспитание, направление в приемную семью и гостевую семью осуществляется в рамках государственных услуг:

«Выдача разрешения на свидания с ребенком родителям, лишенным родительских прав, не оказывающие на ребенка негативного влияния». Количество оказанных услуг – 0.

«Назначение единовременной денежной выплаты в связи с усыновлением ребенка-сироты и (или) ребенка, оставшегося без попечения родителей». Количество оказанных услуг – 0.

«Постановка на учет лиц, желающих усыновить детей». Количество оказанных услуг - 0.

«Передача ребенка (детей) на патронатное воспитание и назначение выплаты денежных средств на содержание ребенка (детей), переданного патронатным воспитателям» За анализируемый период была оказана 1 государственная услуга посредством портала электронного правительства.

«Передача ребенка (детей) на воспитание в приемную семью и назначение выплаты денежных средств на их содержание». Количество оказанных услуг – 0.

«Назначение выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка сироты и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей». Количество оказанных услуг – 13, из них (8 – через ЦОН, 5 – веб-портал «электронного правительства»).

По итогам анализа функции коррупционные риски не выявлены.

6) укрепление материально-технической базы организаций образования;

Функция реализуется в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан, Законами Республики Казахстан «Об образовании», «О государственных закупках».

7 школ города перешли на подушевое финансирование, укрепление их материально-технической базы осуществляется в рамках самостоятельного бюджета. Материально - техническое оснащение 13 сельских школ и основной средней школы №1 осуществляется через централизованную бухгалтерию Отдела образования.

В анализируемом периоде на материально - техническое оснащение организаций образования израсходовано 40560,85 тысяч тенге бюджетных средств.

По итогам анализа функции коррупционные риски не выявлены.

7) организация участия обучающихся в едином национальном тестировании;

Функция реализуется в соответствии с Правилами проведения единого национального тестирования и комплексного тестирования, утвержденными

приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 2 мая 2017 года № 204 (с внесенными изменениями от 13 апреля 2021 года).

В январском едином национальном тестировании приняло участие 92 учащихся 11-х классов из 229 (40,2%). Средний балл – 60,1.

В марте в тестировании приняло участие 111 учащихся из 227 (48,9%). Средний балл – 68,7.

В мае, июне примут участие в тестировании (1 попытка) 178 выпускников из 227 (78,4%).

По итогам анализа данной функции коррупционные риски не выявлены.

8) направление средств на оказание финансовой и материальной помощи обучающимся и воспитанникам государственных учреждений образования из семей, имеющих право на получение государственной адресной социальной помощи, а также из семей, не получающих государственную адресную социальную помощь, в которой среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, и детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, проживающих в семьях, детям из семей, требующих экстренной помощи в результате чрезвычайных ситуаций, и иными категориями обучающихся и воспитанников, определяемых коллегиальным органом управления организации образования, в размере не менее одного процента от бюджетных средств, выделяемых на текущее содержание общеобразовательных школ;

Функция реализуется в соответствии с Правилами формирования, направления расходования и учета средств, выделяемых на оказание финансовой и материальной помощи обучающимся и воспитанникам государственных организаций образования из семей, имеющих право на получение государственной адресной социальной помощи, а также из семей, не получающих государственную адресную социальную помощь, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, и детям - сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим в семьях, детям из семей, требующих экстренной помощи в результате чрезвычайных ситуаций, и иным категориям обучающихся и воспитанников, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 января 2008 года № 64.

В анализируемом периоде на оказание финансовой и материальной помощи обучающимся и воспитанникам государственных организаций образования из семей, имеющих право на получение государственной адресной социальной помощи, а также из семей, не получающих адресную социальную помощь, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, из средств местного бюджета было выделено 17 144 425 тенге. Из них на организацию горячего питания было предусмотрено 12 899 940 тенге, на приобретение зимней одежды и обуви - 3 300 000 тенге, на новогодние подарки - 944 485 тенге.

Решение о выделении денежных средств принимается на Попечительском совете. Решение Попечительского совета оформляется протоколом.

Горячим питанием, по состоянию на апрель месяц, охвачено 816 учащихся КПП по 11 класс (городские и сельские школы).

Стоимость питания для 1-4-х классов составляет 330 тенге, 5-9-х классов – 340

тенге, 10-11-х классов – 350 тенге.

Конкурс по выбору поставщиков проводился в первом квартале 2020 года, победителем признано ТОО «Дэмді» (*единственный участник*).

Проблемным вопросом является поиск поставщиков для оказания данной услуги в сельской местности, в виду малочисленности учащихся и отдаленностью от районного центра (*доставка продуктов, отсутствие на местах квалифицированных поваров*).

За истекший период текущего года нарушений не выявлено. Коррупционные риски отсутствуют.

9) осуществление кадрового обеспечения государственных организаций образования;

Функция реализуется в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года, законом Республики Казахстан «О статусе педагога» от 27 декабря 2019 года.

В марте текущего года в организациях образования было проведено предварительное укомплектование педагогическими кадрами на 2021-2022 учебный год. По итогам укомплектования наибольшую потребность в педагогических кадрах составляют учителя английского языка, русского языка, математики.

В целях своевременного обеспечения укомплектования педагогическими кадрами школ района ежемесячно подается заявка в Управление образования акимата Костанайской области, ведется работа с высшими и средними специальными педагогическими учебными заведениями Костанайской области.

Все имеющиеся вакансии организаций дошкольного и среднего образования размещены на портале Электронной биржи труда www.enbek.kz

По итогам анализа функции коррупционные риски не выявлены.

6. Сфера государственных услуг

Отдел образования оказывает **13** государственных услуг, из них через веб-портал «электронного правительства» - **12**, через канцелярию услугодателя – **1**.

Государственные услуги оказываются согласно Закону «О государственных услугах» № 88-V от 15 апреля 2013 года.

За анализируемый период было оказано **311** госуслуг, из них в электронном формате оказано - **295**, в бумажном – **16**.

1. Выдача справок по опеке и попечительству - **1** (*веб-портал «электронного правительства»*).

2. Выдача справок для распоряжения имуществом несовершеннолетних – **26** (*веб-портал «электронного правительства»*).

3. Установление опеки или попечительства над ребенком-сиротой (детьми-сиротами) и ребенком (детьми), оставшимся без попечения родителей - **8** (*6 – через ЦОН, 2 – веб-портал «электронного правительства»*).

4. «Назначение выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание

ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей» - **13** (8 – через ЦОН, 5 – веб-портал «электронного правительства»).

5. Передача ребенка (детей) на патронатное воспитание и назначение выплаты денежных средств на содержание ребенка (детей), переданного патронатным воспитателям - **1** (веб-портал «электронного правительства»).

6. Выдача решения органа опеки и попечительства об учете мнения ребенка, достигшего десятилетнего возраста – **16** (канцелярия услугодателя).

7. Постановка на очередь детей дошкольного возраста (до 6 лет) для направления в детские дошкольные организации - **253** (145 - веб-портал «электронного правительства», 108 – «Индиго»).

8. Правила конкурсного замещения руководителей государственных организаций среднего, технического, послесреднего образования и конкурсного назначения на должность руководителя государственной организации дошкольного, среднего образования технического и профессионального, послесреднего и дополнительного образования - **1** (канцелярия услугодателя).

7. Реализация функций по осуществлению государственных закупок

В анализируемом периоде Отделом образования заключено **135** договоров о государственных закупках на сумму **474149,51 тыс.тенге**, из них способом «из одного источника путем прямого заключения договора» – **101** договор, из них:

- **10** договоров на сумму **32366364,8 т.** заключены на основании пп.1 п.3 ст.39 «монополисты»,
- **8** договоров на сумму **445369,07 т.** на основании пп.2 п.3 ст.39 «по ценам и тарифам, установленные РК»,
- **6** договоров на сумму **16225541,42 т.** на основании пп.3 п.3 ст.39 «интеллектуальная собственность»,
- **1** договор на сумму **7789904 т.** на основании пп.4 п.3 ст.39 «ликвидация последствий ЧС»,
- **81** договор на сумму **3246637,32 т.** на основании пп.16 п.3 ст.39 «изготовление государственных документов»,
- **14** договоров на сумму **359449900 т.** на основании пп.19 п.3 ст.39 «приобретение услуг, связанных с государственным образовательным заказом»,
- **2** договора на сумму **1157799,4 т.** на основании пп.25 п.3 ст.39 «услуги каз.почты»,
- **2** договора на сумму **917658 т.** на основании пп.36 п.3 ст.39 «приобретение товаров у лиц, определенных законом»,
- **54** договора на сумму **15256464,3 т.** на основании пп.42 п.3 ст.39 «договоры, заключенные до 100 и 500 МРП»,
- **3** договора на сумму **2163900 т.** на основании специального порядка, «из одного источника по несостоявшимся закупкам» заключено – **7** договоров, способом «запроса ценовых предложений» заключено – **27** договоров.

Годовой план государственных закупок размещен в установленные законодательством сроки, однако имеются нарушения по внесению изменений на портале государственных закупок (изменения в план осуществляется более двух раз - в случае поломки оборудования или форс-мажорных обстоятельств (ураган, гроза, выхода из

стройка системы отопления, электроснабжения, ремонт автотранспорта для подвоза детей, приобретение товаров для соблюдения санитарно-гигиенических норм в период пандемии и т.д.). для бесперебойной работы организаций образования необходимо приобретение необходимых товаров или выполнения работ, но согласно Закона «О государственных закупках» вносить изменения в план государственных закупок 2 раза).

Документооборот в сфере государственных закупок ведется в электронной форме, счета-фактуры, акты выполненных работ оформляются исключительно в электронном формате.

В анализируемом периоде Отделом подано 3 исковых заявления в суд о признании недобросовестным участником государственных закупок и взыскании неустойки и по одному из исковых заявлений в том числе о понуждении исполнения договора.

По трем исковым заявлениям судебные заседания назначены на май месяц 2021 года.

Проведенный анализ показал, что 40% договоров заключены способом из одного источника путем прямого заключения договора в связи с отсутствием или отказом поставщиков через Omarket.

Преобладание вышеуказанных способов заключения договоров на основании ст.39 Закона о ГЗ основания осуществления государственных закупок способом из одного источника не позволяют обеспечивать конкуренцию между потенциальными поставщиками и создает коррупционные риски.

По итогам анализа функции коррупционные риски не выявлены

8. Обращение физических и юридических лиц.

За анализируемый период поступило 40 обращений физических и юридических лиц.

Основным вопросом обращений является подтверждение стажа работы в организациях образования района.

Фактов нарушения сроков рассмотрения обращений допущено не было.

Жалоб в отношении сотрудников Отдела не поступало.

Аналитическую справку составил:

Заместитель руководителя Отдела образования
«31 мая» 2021 года

Шарму

Т. Шармухамбетова

Председатель районного совета ветеранов

М. Дюсенбаева

М. Дюсенбаева

Руководитель
ГУ «Отдел образования
Житикаринского района»
Управления образования акимата
Костанайской области



Бимага

М. Бимагамбетова